

[PAC 2014-2020] I nuovi titoli saranno assegnati nel 2015 che diventa così l'anno di riferimento

Affitti, occhio al rinnovo dei contratti

[DI ANGELO FRASCARELLI]

Solo chi ha ricevuto pagamenti diretti

nel 2013 ha diritto ai nuovi titoli.

Ma vi sono alcune deroghe

Molti contratti di affitto, stipulati negli anni scorsi, scadono nel 2013, generalmente il 10 novembre 2013 (termine dell'annata agraria) o il 31 dicembre 2013 (ultimo giorno dell'anno).

Il motivo è da imputare alla Pac. Infatti, gli agricoltori e i tecnici del settore agricolo erano a conoscenza che i pagamenti diretti della Pac avrebbero mantenuto le vecchie regole fino al 31 dicembre 2013, mentre dal 2014 sarebbe entrata in vigore una nuova riforma.

Oggi molti agricoltori si chiedono come comportarsi con il rinnovo dei contratti di

affitto alla luce della nuova Pac 2014-2020.

Tante domande vengono poste in proposito. Quando inizia la nuova Pac? È il caso di rinnovare il contratto di affitto? Conviene un contratto annuale o pluriennale? Chi beneficerà dei titoli e dei pagamenti diretti in caso di affitto? Chi sono i beneficiari dei nuovi titoli?

Prima di rispondere ad al-

cuni quesiti sugli affitti, è utile richiamare alcune novità della Pac 2014-2020.

[2014, VALGONO LE VECCHIE REGOLE DELLA PAC

Il 26 giugno 2013, la Commissione, il Consiglio e il Parlamento europeo hanno raggiunto un accordo politico sulla riforma della Pac 2014-2020. Le decisioni finali prevedono tra l'altro l'avvio delle **nuove norme sui pagamenti diretti nel 2015**, anziché nel 2014. Infatti, nonostante l'accordo del 26 giugno 2013, non ci sono i tempi tecnici per avviare il nuovo sistema di pagamenti diretti dal 2014.

Pertanto il 2014 sarà un an-

no di transizione in cui gli agricoltori riceveranno i pagamenti diretti sulla base delle attuali norme della Pac. In altre parole, dal punto di vista dei pagamenti diretti il 2014 sarà identico al 2013. Questa decisione è contenuta nell'accordo del 26 giugno 2013 ed è oggetto di una proposta di **regolamento transitorio** (vedi *Terra e Vita* n. 17/2003) che sarà approvato entro il 2013.

Le conseguenze di queste decisioni sono:

- i pagamenti diretti del 2014 saranno erogati sulla base dei titoli vecchi;

- il sostegno dell'art. 68 rimane in vigore anche per il 2014;

[I QUESITI Un percorso a ostacoli

■ AFFITTI NEL 2014

Ho un'azienda agricola di 45 ettari a Foggia. Ogni anno cedo con un affitto annuale circa 15 ha a un imprenditore per fare pomodoro da industria e coltivo gli altri 30 ha.

L'affitto annuale riguarda solamente i terreni e non i titoli.

Con la nuova Pac, come mi devo comportare? Se affitto nel 2014, corro il rischio di perdere i nuovi titoli?

Per il 2014, non ci sono problemi. Può affittare tranquillamente, in quanto i nuovi titoli si assegnano nel 2015.

L'anno cruciale è il 2015. Se, infatti, nel 2015, mantiene la conduzione su tutta l'azienda, avrà i nuovi titoli su 45 ha. Se affitta 15 ha, avrà i nuovi titoli su 30 ha, mentre l'affittuario riceverà i titoli sui 15 ha presi in affitto.

■ SENZA DOMANDA UNICA NEL 2013, NIENTE TITOLI

Sono tecnico di un CAA, vorrei fare una domanda sulla nuova Pac. Un agricoltore nel periodo 1999-2013 ha affittato per cinque anni tutta la sua terra e i suoi titoli a un altro soggetto che ha presentato

domanda di pagamento. Lo stesso agricoltore rientrerà in possesso della terra e dei titoli nel novembre 2013. Potrà richiedere/ricevere i nuovi titoli?

Il suddetto agricoltore, in realtà, è un proprietario che ha affittato tutta la sua azienda e non ha presentato la Domanda di pagamento nel 2013.

Se questo proprietario, nel 2014, rientra in possesso di terra e titoli potrà condurre direttamente l'azienda e usufruire dei pagamenti diretti. Oppure potrà affittare nuovamente terra e titoli. La scelta è ininfluente ai fini della sua situazione.

Il problema nasce nel 2015. Infatti, secondo la nuova Pac, questo proprietario è escluso dall'assegnazione dei nuovi titoli nel 2015.

Precisamente, anche se tale proprietario nel 2015 avrà il possesso e la conduzione dei terreni e dei titoli, non avrà i requisiti per ricevere i titoli del pagamento di base della nuova Pac 2014-2020. Infatti non rispetta il requisito di aver ricevuto pagamenti diretti in relazione a una domanda di aiuto nel 2013.

In altre parole, un agricoltore che non ha presentato la Domanda Unica nel 2013 non potrà accedere all'assegnazione dei nuovi

- gli agricoltori potranno accedere alla riserva nazionale anche nel 2014;

- i nuovi titoli saranno assegnati nel 2015, più precisamente sulla base della Domanda Unica al 15 maggio 2015.

Dal 1° gennaio 2015, gli attuali titoli lasceranno il posto ai nuovi titoli.

[2015: ASSEGNAZIONE DEI NUOVI TITOLI

L'accordo prevede un'articolazione dei pagamenti diretti in sette tipologie (v. tab.). Il pagamento di base è imperniato su titoli all'aiuto disaccoppiati. Tutti gli altri pagamenti, a eccezione del pagamento accoppiato, sono fruibili solamente se l'agricoltore è in possesso dei titoli del pagamento di base. Quindi, i titoli del pagamento di base sono la sostanza della nuova Pac, anche se essa si struttura in più tipologie di pagamenti diretti.

I nuovi titoli saranno assegnati agli agricoltori sulla base delle superfici agricole dichia-

[LE TIPOLOGIE DEI PAGAMENTI DIRETTI

TIPOLOGIA	% DEL MASSIMALE NAZIONALE
PAGAMENTI OBBLIGATORI PER GLI STATI MEMBRI	
1. pagamento di base	max 70%
2. pagamento ecologico (<i>greening</i>)	30%
3. pagamento giovani agricoltori	fino al 2%
PAGAMENTI FACOLTATIVI PER GLI STATI MEMBRI	
4. pagamento redistributivo per i primi ettari	fino al 30%
5. pagamento alle aree svantaggiate	fino al 5%
6. pagamento accoppiato	fino al 15%
7. pagamento piccoli agricoltori	fino al 10%

rate nella Domanda Unica 2015. Il numero dei titoli assegnati corrisponderà al numero di ettari ammissibili indicati nella Domanda Unica al 15 maggio 2015. Una volta che i titoli sono stati assegnati a un agricoltore, essi possono essere utilizzati dal 2015 al 2020, oppure essere trasferiti per vendita o affitto.

Il 2015 rappresenterà quindi il nuovo anno di riferimento, come nella riforma Fischler

è stato il 2000-2002 (per la maggior parte dei settori).

[REQUISITI PER ACCEDERE AI NUOVI TITOLI

Per evitare speculazioni, soprattutto per evitare che i proprietari assenteisti (non agricoltori) potessero andare alla caccia dei titoli, il regolamento prevede due requisiti per ricevere i titoli:

- gli agricoltori abbiano ricevuto pagamenti diretti o

aiuti nazionali in relazione a una domanda di aiuto nel 2013;

- essere agricoltore attivo.

Questi due quesiti vanno rispettati congiuntamente. In altre parole, solamente l'agricoltore che ha ricevuto pagamenti diretti nel 2013 potrà accedere ai nuovi titoli nel 2015. Questa norma serve per evitare che i proprietari fondiari (non conduttori) possano "improvvisarsi" agricoltori nel 2015 al solo scopo di ottenere i titoli.

Tuttavia, sono previste delle deroghe. Gli Stati membri possono concedere titoli all'aiuto agli agricoltori che non hanno ricevuto pagamenti diretti nel 2013, se:

- coltivavano nel 2013 esclusivamente ortofrutticoli, patate, piante ornamentali e vigneti;

- hanno ricevuto titoli da riserva nel 2014;

- presentano elementi di prova verificabili che nel 2013 hanno coltivato prodotti agricoli o allevato bestiame. ■

titoli nel 2014, a meno che rientra in una deroga:

- coltivazione esclusivamente di ortofrutticoli o patate o piante ornamentali o vigneti nel 2013;

- aver ricevuto titoli da riserva nel 2014;

- presentazione elementi di prova verificabili che nel 2013 hanno coltivato prodotti agricoli o allevato bestiame.

■ VALUTARE SE IL CANONE CONVIENE

Sono un agricoltore (di una certa età) con un'azienda di 45 ha in provincia di Teramo.

Vorrei mantenere la conduzione diretta su 8 ha e affittare il resto.

Un agricoltore mi ha proposto un contratto di affitto quinquennale con inizio dall'11 novembre 2013.

Se affitto, cosa rischio con la nuova Pac?

Un affitto quinquennale, con inizio dal 11 novembre 2013, implica che il possesso del terreno al 15 maggio 2015 è in mano all'affittuario. Pertanto, su questi terreni i nuovi titoli saranno assegnati all'affittuario.

Sulla base di questa informazione, deve valutare la convenienza all'affitto, anche in funzione del canone di affitto che le viene offerto.

■ CEDE L'AZIENDA AL FIGLIO E SALVA I TITOLI CON LA RISERVA NAZIONALE

Sono un tecnico e vorrei porre una domanda a nome di un giovane che attualmente sta facendo il quarto anno dell'Istituto Tecnico Agrario.

Il padre di questo giovane ha affittato tutta la sua azienda di 16 ha e i suoi titoli fino al 10 novembre 2013, perché non è in condizioni di salute per svolgere l'attività agricola. Vorrebbe continuare ad affittare per altri due anni, per poi passare l'azienda al figlio.

Il giovane ha saputo che, se il padre affitta, perde i titoli. È vero? Come può comportarsi?

Secondo la nuova Pac, gli attuali titoli all'aiuto ottenuti nel 2005, con il Reg. Ce 1782/2003, e quelli ottenuti dopo il 2008, con il Reg. Ce 1782/2003, **scadono il 31 dicembre 2014.**

L'assegnazione di nuovi titoli avverrà il 15 maggio 2015.

Se il padre affitta per due anni, che comprendono il 2015, i nuovi titoli saranno assegnati all'affittuario.

Nel 2016, i terreni ritornano nel possesso del padre, ma senza titoli.

Presumibilmente, il padre cederà l'azienda al figlio nel 2016 (o a fine 2015), al termine degli studi. Il giovane agricoltore, nella Domanda Unica 2016, potrà accedere alla riserva nazionale e ottenere i titoli su tutta la superficie aziendale. Quindi, in questo caso non ci sono problemi; il padre potrà affittare terra e titoli nel 2014 e 2015 senza penalizzare il figlio. ■ **A.F.**