



[ CAMPAGNA 2013-2014 ] Pagamenti secondo le regole 2013. Ma sarà l'anno di riferimento per il valore

# 2014, poche novità per la Pac Scelte decisive per i titoli futuri

[ DI ANGELO FRASCARELLI ]

Obbligo di sementi certificate per il grano duro. Forse art. 68 anche per le patate

In queste settimane l'agricoltore sta operando le semine delle colture autunno-vernine per la prossima campagna agraria 2013/2014. Tra gli elementi che l'agricoltore deve tener conto nella pianificazione, un posto importante è riservato alla Pac.

Da un certo punto di vista, il 2014 sarà un anno "tranquillo" sul fronte del sostegno della Pac. Infatti, per quanto riguarda i pagamenti diretti, il 2014 sarà esattamente identico

al 2013: i titoli all'aiuto, l'articolo 68, la riserva nazionale mantengono le stesse regole del 2013.

Da un altro punto di vista, il 2014 sarà un anno complicatissimo per la gestione dei pagamenti diretti della Pac; infatti, già nel prossimo anno, gli agricoltori dovranno gestire le conseguenze della riforma 2014-2020, anche se la sua entrata in vigore avverrà dal 1° gennaio 2015.

In questo articolo ci limite-

remo ad elencare le principali conferme dei pagamenti diretti per il 2014 e le attenzioni per prepararsi alla nuova Pac.

## [ I PAGAMENTI DIRETTI

L'attuale regime di pagamento unico e i pagamenti relativi all'articolo 68 saranno mantenuti per l'anno di domanda PAC 2014. Pertanto il regolamento (CE) n. 73/2009 continua ad applicarsi nel 2014.

Le nuove norme della Pac 2014-2020 entreranno in vigo-

## [ QFP Vincoli e riduzioni

Nel 2014 entra in vigore il nuovo Quadro finanziario pluriennale (QFP) 2014-2020, con alcune importanti implicazioni finanziarie per i pagamenti diretti.

L'accordo sul QFP prevede la **redistribuzione** delle dotazioni finanziarie per i pagamenti diretti **tra gli Stati membri** (la cosiddetta "**convergenza esterna**").

Va ricordato che le spese dei pagamenti diretti per il 2014 (Domanda Unica 2014) gravano sull'esercizio finanziario 2015. Per l'Italia il massimale del 2015 è pari a 3,902 miliardi di euro (circa 90 milioni di euro in meno rispetto all'anno precedente).

Di conseguenza, anche nel 2014 scatterà la disciplina finanziaria per aggiustare i pagamenti diretti ai vincoli di bilancio. La disciplina finanziaria prevede una riduzione dei pagamenti diretti per gli importi **superiori a 2000 euro**. Nel 2013, la riduzione è del 2,45%; nel 2014, potrebbe essere maggiore.

Altre modifiche per i **pagamenti diretti 2014** sono le seguenti:

- gli Stati membri potranno versare **anticipi** al 16 ottobre 2014, sino al 50% dei pagamenti (80% per i pagamenti relativi alla carne bovina);

- **flessibilità tra i pilastri**: gli Stati membri possono decidere di trasferire sino al 15% dei loro massimali nazionali per gli anni 2014-2019, per le misure dello sviluppo rurale e viceversa. ■ **A.F.**

re dal 2015, compreso lo spaccettamento nelle sette tipologie di pagamenti diretti. Quindi, anche il *greening* entrerà in vigore dal 2015.

Pertanto, nel 2014, i pagamenti diretti saranno divisi in due categorie:

- i pagamenti disaccoppiati: 92% del plafond;

- i pagamenti accoppiati dell'articolo 68: 8% del plafond.

La quasi totalità del sostegno della Pac verrà erogato sotto forma di pagamenti **disaccoppiati** nell'ambito del regime di pagamento unico, in funzione dei titoli (ordinari e speciali) posseduti da ogni agricoltore.

Gli unici pagamenti accoppiati che rimangono in vigore nel 2014 riguardano i settori interessati all'articolo 68 (carni bovine, carni ovicapine, olio di oliva, latte, tabacco, barbabietola da zucchero, tabacco, *Danae racemosa*, avvicendamento al Centro-Sud) (tabb. 1 e 2).

#### [ RISERVA NAZIONALE

Anche per il 2014, è consentito l'accesso a tre fattispecie della riserva nazionale:

- nuovi agricoltori;
- agricoltori in zone sogget-

te a programmi di ristrutturazione.

Non è previsto un taglio dei titoli per alimentare la riserva nazionale. Pertanto, gli agricoltori che hanno diritto alla riserva nazionale non hanno la garanzia di accoglimento della domanda, qualora le risorse finanziarie disponibili non siano sufficienti. Tuttavia, va ricordato che, dal 2005 ad oggi, la riserva nazionale ha sempre soddisfatto tutte le richieste.

Qualora i fondi disponibili per la riserva nazionale non fossero sufficienti a coprire tutte le richieste, sono stati stabiliti criteri di priorità per l'attribuzione dei titoli, in base a caratteristiche anagrafiche,

territoriali, professionali (previdenza o titoli di studio in materia agraria, forestale o veterinaria) e imprenditorialità femminile.

#### [ AVVICENDAMENTO

Anche per il 2014, rimangono in vigore i pagamenti dell'articolo 68 (tab. 1). Per le colture a seminativo al centro-sud Italia, c'è l'opportunità di aderire alla misura dell'**avvicendamento biennale**.

Tale incentivo viene erogato a condizione che il ciclo di rotazione preveda la coltivazione, nella stessa superficie:

- un anno di **cereali autunno-vernini**: frumento duro, frumento tenero, orzo, avena,

segale, triticale, farro;

- per un anno di **colture miglioratrici**: pisello, fava, faveno, favetta, lupino, cicerchia, lenticchia, cece, veccia, sulla, foraggiere avvicendate, erbai con presenza di essenze leguminose, soia, colza, ravizzone, girasole, barbabietola, maggese vestito.

Gli agricoltori possono richiedere la misura dell'avvicendamento biennale nel 2014 come primo anno di impegno.

L'importo massimo del contributo è fissato a 100 €/ha, all'interno di un massimale di 99 milioni di € per tutte le colture beneficiarie. Il pagamento effettivamente erogato dipenderà delle richieste valide

[ TAB. 1 – PAGAMENTI ACCOPPIATI PER LE PRODUZIONI VEGETALI NEL 2014

SETTORE	IMPORTO MASSIMO 2014	IMPORTO STIMATO
Avvicendamento biennale	100 (€/ha)	100 (€/ha)
Barbabietola da zucchero	400 (€/ha)	350 (€/ha)
Olivo di oliva (Dop, Igp, biologico)	1,0 (€/kg)	0,25 (€/kg)
Tabacco	Gruppi varietali 01, 02, 03 e 04.	2,0 (€/kg)
	Varietà Kentucky	4,0 (€/kg)
	Varietà Nostrano del Brenta	2,5 (€/kg)
Danae Racemosa	15.000 (€/ha)	7.000 (€/ha)

[ TAB. 2 – PAGAMENTI ACCOPPIATI PER LA ZOOTECNIA NEL 2014

SETTORE	IMPORTO MASSIMO 2014	IMPORTO STIMATO
Latte	15 €/t	5,4 €/t
Vitelli nati da vacche nutrici	Primipare di razze da carne iscritte ai LLGG	200 €/capo
	Pluripare di razze da carne iscritte ai LLGG	150 €/capo
	A duplice attitudine iscritte nei registri anagrafici	60 €/capo
Bovini macellati	Conformi ad un disciplinare di etichettatura facoltativa	50 €/capo
	Certificati ai sensi del Reg. Ce 510/2006 (Igp)	90 €/capo
Ovicaprini	Montoni acquistati, iscritti ai LLGG e geneticamente selezionati resistenti alla scrapie.	300 €/capo
	Montoni di età inferiore o uguale a 5 anni, detenuti in azienda, iscritti ai LLGG e geneticamente selezionati resistenti alla scrapie.	70 €/capo
	Ovicaprini macellati e certificati ai sensi del Reg. Ce 510/2006 (Dop/Igp).	15 €/capo
	Ovicaprini allevati con un coefficiente di densità inferiore o uguale a 1,0 Uba/ha.	10 €/capo

## [ AFFITTI Tre anni decisivi

**L**a Pac 2014-2020 prevede tre annualità di riferimento:

- **2013:** anno in cui l'agricoltore deve aver presentato domanda per poter essere tra gli assegnatari di nuovi titoli;
- **2014:** anno di riferimento per la determinazione

dell'importo del trascinarsi dei vecchi titoli;

- **2015:** anno in cui occorre fare domanda per avere l'assegnazione dei nuovi titoli.

Nel caso di contratti d'affitto si possono presentare le casistiche riportate di seguito in tabella. ■ **A.F.**

### [ ALCUNI CASI DI AFFITTO PER IL 2014

AFFITTI	DOMANDA 2013	CONSEGUENZE
Un proprietario ha affittato i terreni nel 2013 e non possiede titoli	Non ha presentato domanda	Anche se riprende i terreni nel 2014 non ha speranza di assegnazione nuovi titoli poiché non presente nel 2013. Gli conviene continuare ad affittare.
Un proprietario ha affittato i terreni e i titoli nel 2013	Non ha presentato domanda	Anche se riprende i terreni nel 2014 non ha speranza di assegnazione nuovi titoli poiché non presente nel 2013. Gli conviene continuare ad affittare.
Un proprietario ha affittato terra e titoli per un periodo pluriennale che comprende il 2014 e il 2015 senza presentare domanda nel 2013	Non ha presentato domanda	La nuova assegnazione di titoli sarà a favore dell'affittuario.
Un agricoltore proprietario ha fatto domanda nel 2013 su una parte dei terreni coperti da titoli; nello stesso anno ha dato in affitto un'altra parte dei terreni senza titoli	Ha presentato domanda	Nel 2014, non ha necessità di riprendere i terreni dati in affitto, quindi può affittare i terreni senza titoli. Invece, nel 2015, è opportuno che ritorni in possesso di tutti i terreni per presentare domanda su tutti i terreni. Il 2015 è l'anno in cui verranno assegnati nuovi titoli per tutti i terreni dichiarati.
Un agricoltore proprietario ha fatto domanda nel 2013 su una parte dei terreni coperti da titoli e nello stesso anno ha dato in affitto un'altra parte dei terreni con titoli	Ha presentato domanda	Conviene non affittare nel 2014 e presentare domanda su tutti i terreni sia per il 2014 che per il 2015; in questo modo l'agricoltore potrà sfruttare al massimo l'effetto del trascinarsi dei vecchi titoli e l'assegnazione di nuovi titoli

che perverranno ad Agea; gli importi degli ultimi anni sono andati da un minimo del 92 a un massimo di 100 €/ha.

### [ L'OBBLIGO DI SEMENTI CERTIFICATE DI GRANO DURO

Anche per il 2014, come per il 2013, vige l'obbligo delle sementi certificate di grano duro nell'ambito della misura dell'avvicendamento biennale (Decreto ministeriale n. 8139 del 10.08.2011). Pertanto, nel 2013, le semine autunnali di grano duro al Centro-Sud dovranno rispettare l'utilizzo delle sementi certificate.

Questo obbligo riguarda solamente il grano duro, non gli altri cereali. Non sono soggetti all'obbligo di sementi certificate gli agricoltori che coltivano grano duro biologico.

### [ PATATE

Una novità del 2014 potrebbe essere l'introduzione di un nuovo sostegno accoppiato dell'art. 68 a favore delle patate. Infatti, il regolamento transitorio, che sancisce le norme per il passaggio dalla Pac attuale alla nuova Pac, consente agli Stati membri di modificare le scelte nazionali dell'articolo 68.

La Conferenza Stato-Regioni ha raggiunto un accordo di massima per introdurre un pagamento accoppiato nel 2014, a favore dei produttori di patate da consumo con marchio dop e igp.

### [ VERSO LA NUOVA PAC

La nuova Pac 2014-2020 è stata approvata con gli accordi del 26 giugno 2013 e del 24 settembre 2013. Tuttavia, non ci sono

tempi tecnici per far partire la riforma nel 2014.

Infatti, l'approvazione dei regolamenti applicativi della Commissione, l'adozione delle scelte nazionali e le procedure di attuazione degli organismi pagatori richiedono tempi incompatibili per l'applicazione della nuova Pac dal 1° gennaio 2014.

Ecco il motivo per cui il 2014 sarà un **anno di transizione**, anziché il primo anno di applicazione della nuova Pac.

Più precisamente il 2014 sarà un anno in cui l'agricoltore:

- riceverà il sostegno della Pac sulla base del vecchio regime dei pagamenti diretti, come illustrato in precedenza;
- dovrà prepararsi alle conseguenze sulla nuova assegnazione dei titoli nel 2015.

I *nuovi titoli* saranno assegnati agli agricoltori sulla base delle superfici agricole dichiarate nella Domanda Unica 2015. Ma il trascinarsi dei titoli storici, per l'applicazione della convergenza, tiene conto dei *pagamenti ricevuti* o del *valore dei titoli detenuti* dall'agricoltore per il 2014 (vedi *Terra e Vita* n. 40/2013).

Quindi il 2014 è un anno molto importante soprattutto per gli agricoltori che possiedono titoli di valore elevato.

Nel 2014, l'agricoltore deve evitare di dare in affitto o vendere i titoli; all'opposto, è vantaggioso prendere in affitto terra e titoli o acquistare titoli (se l'agricoltore ha i terreni per abbinarli).

Invece, l'agricoltore non rischia nulla se nel 2014 concede in affitto solamente la terra. ■