

# Comunicazione sul futuro della PAC

“La PAC verso il 2020: rispondere alle future sfide dell'alimentazione, delle risorse naturali e del territorio”

DG Agricoltura e sviluppo rurale  
Commissione europea



Commissione europea  
Agricoltura e  
sviluppo rurale

# Indice

**1. Il contesto**

**2. La PAC oggi**

**3. Perché occorre una riforma?**

**4. Nuovi obiettivi, futuri strumenti e opzioni politiche**

**5. Osservazioni conclusive**

**6. Le prossime tappe**



# 1. Il contesto

## Il campo di applicazione della riforma

- Il Trattato di Lisbona introduce la codecisione
- Il quadro finanziario si conclude nel 2013
- È necessario adeguare la PAC del post-2013 alla Strategia Europa 2020

## Dibattito pubblico

- Forte risposta del pubblico all'invito della Commissione: 5 600 contributi
- Notevole successo della conferenza di luglio: 600 partecipanti
- Discussioni e/o pareri di Consiglio, PE, CESE e CdR

## La comunicazione

- Esamina globalmente le sfide identificate
- Risponde al dibattito pubblico e delinea opzioni generali per il futuro
- Avvia il dibattito interistituzionale e formula proposte normative



## 2. La PAC oggi

### Una politica radicalmente riformata...

- Strutturata su due pilastri complementari
- Sostegno agli agricoltori per lo più disaccoppiato e soggetto alla condizionalità
- Ruolo dei meccanismi di intervento sul mercato ridotto significativamente a rete di sicurezza
- Politica di sviluppo rurale rafforzata con più risorse e nuovi strumenti

### ... più efficace...

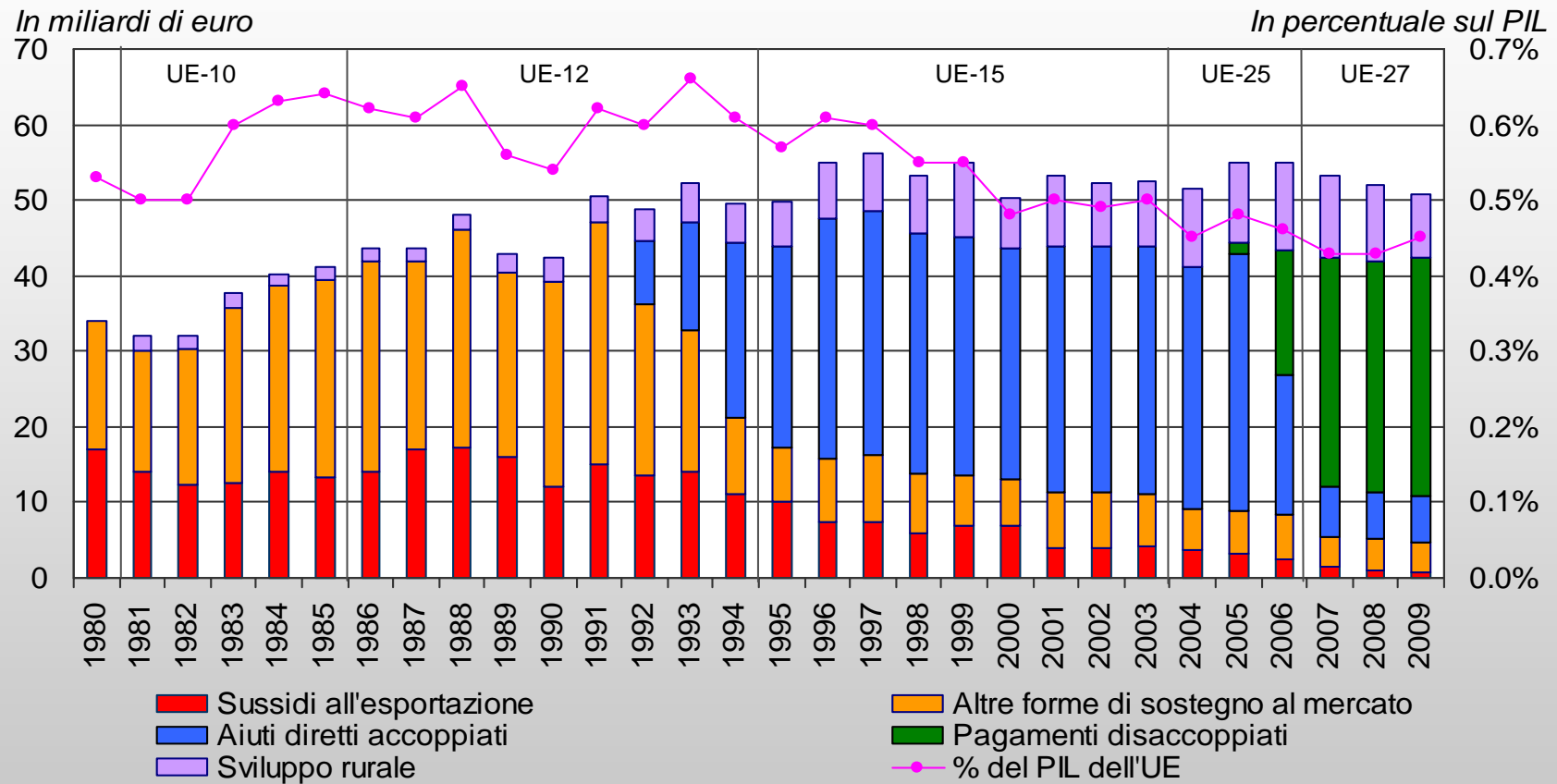
- Le eccedenze appartengono al passato
- La competitività è migliorata
- L'efficienza di trasferimento è aumentata
- L'agricoltura è più sostenibile
- Un approccio integrato si applica nelle zone rurali
- La PAC contribuisce alla stabilità di bilancio dell'UE

**... favorisce un'agricoltura comunitaria equilibrata sia sul piano territoriale che ambientale**





# Evoluzione della spesa e delle riforme della PAC (prezzi costanti del 2007)



Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale

# 3. Perché occorre una riforma?

Per rispondere alle sfide future

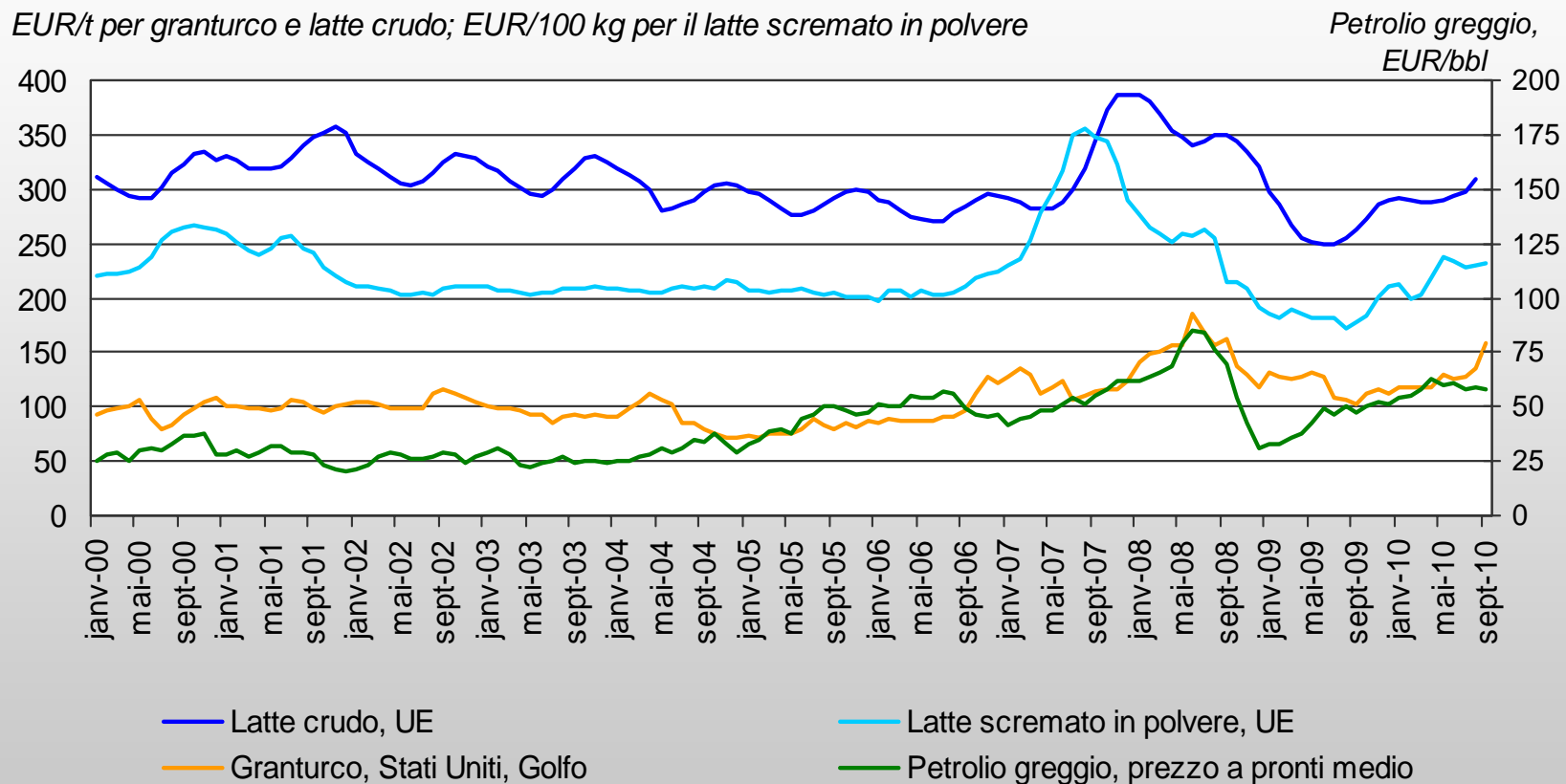
## Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

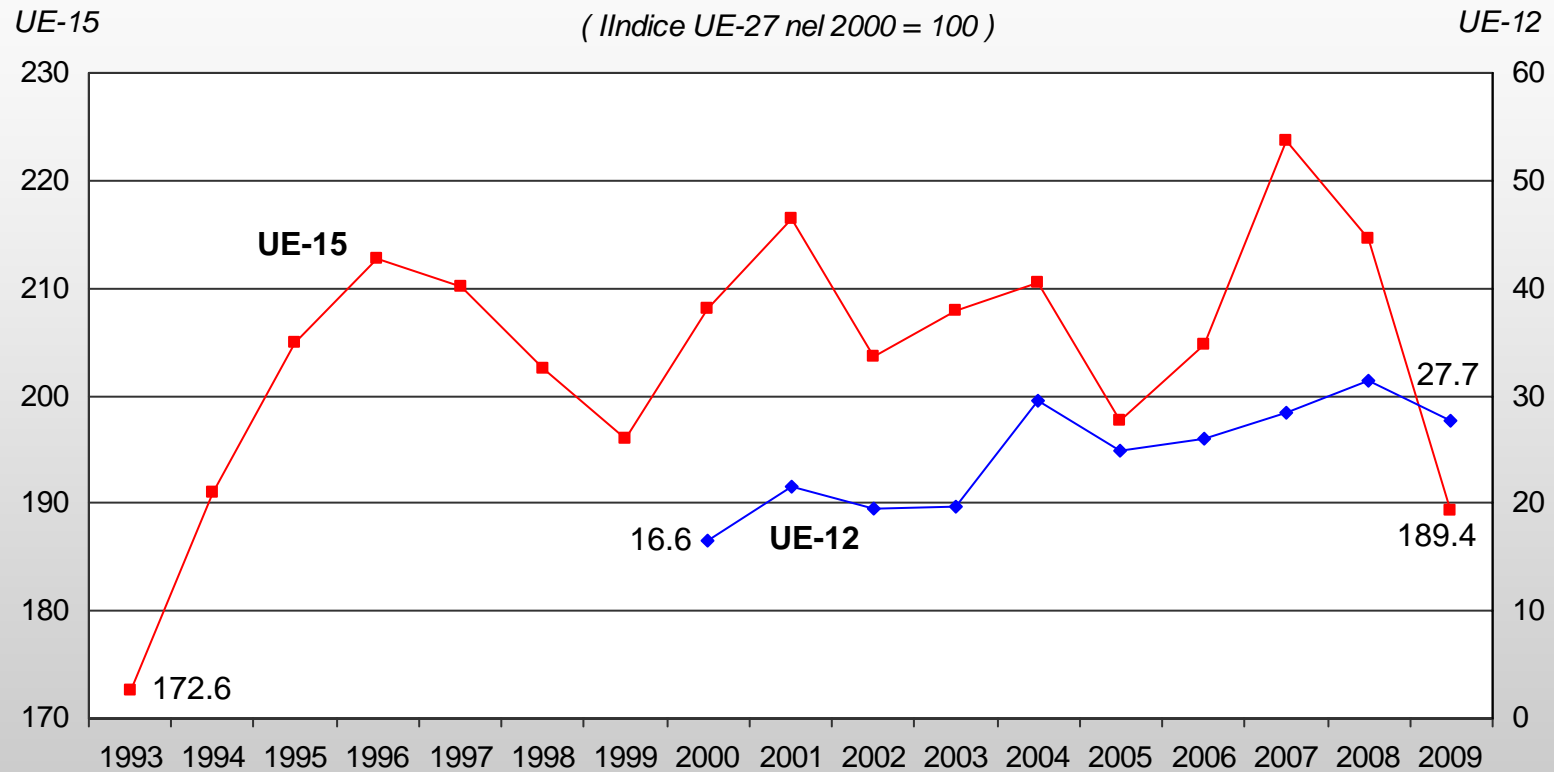
# Tendenze recenti dei prezzi di mercato di alcune materie prime



Fonti: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale e Banca mondiale

# Evoluzione del reddito agricolo nell'UE

(reddito agricolo/ULA in termini reali)



Fonte: Eurostat



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale



# 3. Perché occorre una riforma?

Per rispondere alle sfide future

## Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica

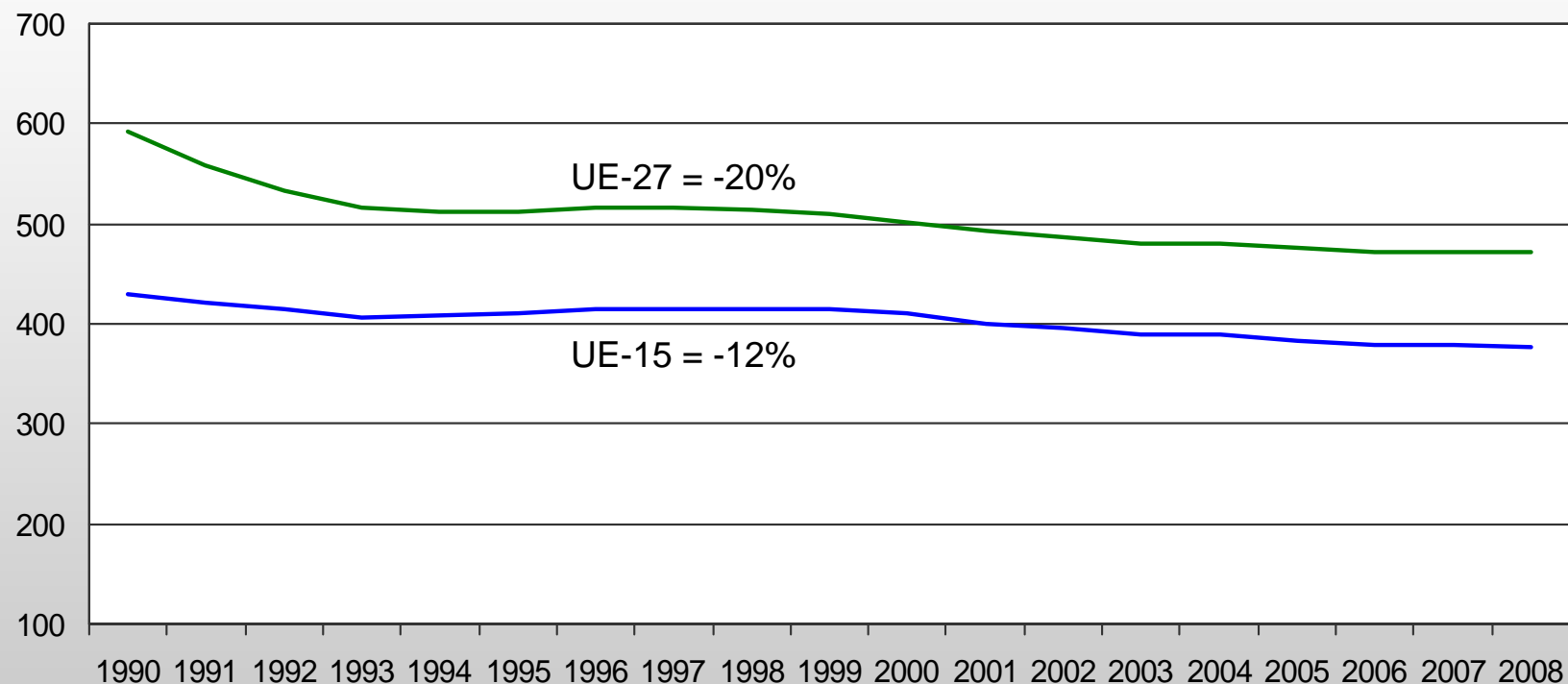
## Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità



# Tendenza al calo delle emissioni di gas serra nell'agricoltura dell'UE dal 1990

Tg equivalenti di CO2



Fonte: AEA



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

# 3. Perché occorre una riforma?

Per rispondere alle sfide future

## Sfide economiche

- Sicurezza alimentare
- Variabilità dei prezzi
- Crisi economica

## Sfide ambientali

- Emissioni di gas serra
- Degrado dei terreni
- Qualità dell'acqua e dell'aria
- Habitat e biodiversità

## Sfide territoriali

- Vitalità delle zone rurali
- Diversità dell'agricoltura dell'UE

**Equità ed equilibrio del sostegno**

**Contributo alla strategia Europa 2020**



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

## 4a. Quali sono gli obiettivi della riforma?

### Una produzione alimentare valida

- Contribuire al reddito agricolo e limitarne la variabilità
- Migliorare la competitività e il contributo del settore al valore aggiunto della catena alimentare
- Offrire una compensazione alle zone con vincoli naturali

### Una gestione sostenibile delle risorse naturali e azioni sul cambiamento climatico

- Garantire la fornitura dei beni pubblici
- Promuovere la crescita “verde” mediante l'innovazione
- Perseguire la attenuazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici

### Uno sviluppo territoriale equilibrato

- Sostenere la vitalità delle aree rurali e l'occupazione
- Promuovere la diversificazione
- Permettere la diversità sociale e strutturale nelle zone rurali

**Una risposta comune dell'UE è necessaria**



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

## 4b. Quali strumenti politici?

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Basati su una struttura a due pilastri

### Pagamenti diretti

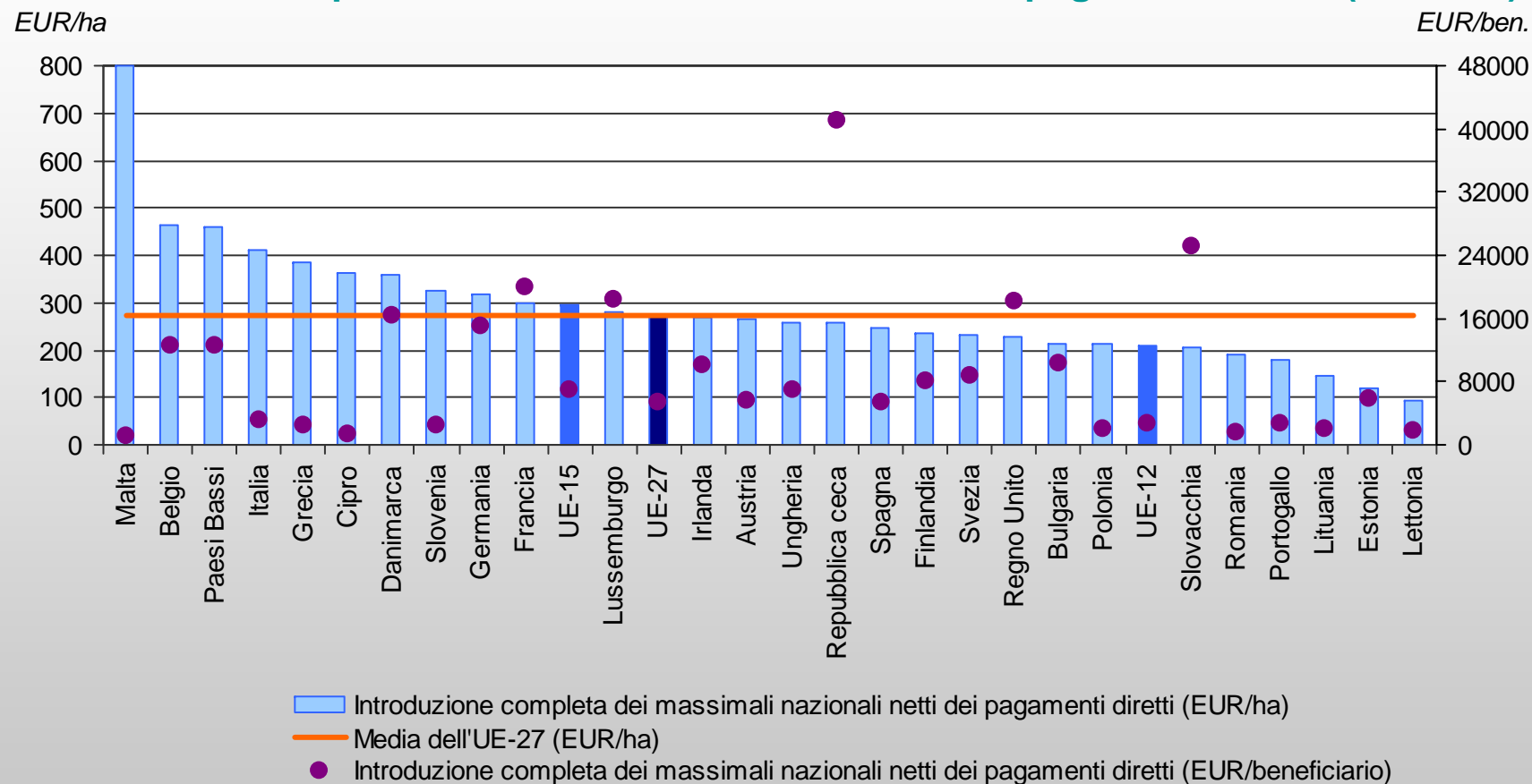
- Ridistribuzione
- Sostegno più mirato
- Ridefinizione:
  - *Rendere più verdi i pagamenti*
  - *Tetti massimi*
  - *Piccoli produttori*
  - *Aree con vincoli naturali specifici*



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

# Pagamenti diretti medi per superficie ammissibile potenziale e per beneficiario

Introduzione completa dei massimali nazionali netti dei pagamenti diretti (nel 2016)



Fonte: Commissione europea — DG Agricoltura e sviluppo rurale



## 4b. Quali strumenti politici?

Misure mirate per meglio rispondere agli obiettivi

Basati su una struttura a due pilastri

### Pagamenti diretti

- Ridistribuzione
- Sostegno più mirato
- Ridefinizione:
  - *Rendere più verdi i pagamenti*
  - *Tetti massimi*
  - *Piccoli produttori*
  - *Aree con vincoli naturali specifici*

### Market measures

- Orientamento al mercato
- Razionalizzazione e semplificazione
- Migliore funzionamento della catena alimentare

### Sviluppo rurale

- Temi principali: ambiente, cambiamento climatico e innovazione
- Maggiore coerenza con le altre politiche dell'UE
- Maggiore efficacia nella messa in atto
- Gestione del rischio
- Nuovi criteri di distribuzione



## 4c. Quali opzioni politiche?

### Opzione 1

Continuare il processo di riforma introducendo gradualmente cambiamenti e adeguando le carenze più pressanti (ad esempio, una maggiore equità nella distribuzione dei pagamenti diretti)

### Opzione 2

Cogliere l'opportunità di riforma per garantire maggiore sostenibilità ed equilibrio alla PAC (tra obiettivi politici, Stati membri e agricoltori), attraverso misure mirate e più “verdi”

### Opzione 3

Intraprendere una riforma radicale focalizzata interamente sugli obiettivi legati ai cambiamenti ambientali e climatici, attraverso lo sviluppo rurale e tralasciando il sostegno al reddito e la maggior parte delle misure di mercato



## 4c. Quali opzioni politiche?

<b>Pagamenti diretti</b>  <b>Misure di mercato</b>  <b>Sviluppo rurale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribuzione più equa tra gli Stati membri e gli agricoltori</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribuzione più equa tra gli Stati membri e gli agricoltori</li> <li>• Rendere più verdi i pagamenti diretti (greening)</li> <li>• Livellamento dei pagamenti</li> <li>• Sostegno ai piccoli agricoltori</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eliminazione graduale dei pagamenti diretti</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Razionalizzazione e semplificazione delle misure esistenti</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Razionalizzazione e semplificazione delle misure esistenti</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eliminazione della maggior parte degli interventi</li> <li>• Mantenimento delle misure eccezionali per casi di perturbazioni gravi dei mercati</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mantenere la priorità sul cambiamento climatico, sulla biodiversità, sulle bio-energie e sull'innovazione</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Priorità all'ambiente, alla ristrutturazione, all'innovazione, al cambiamento climatico e alle iniziative locali</li> <li>• Strumenti di gestione del rischio e di stabilizzazione del reddito</li> <li>• Nuovi criteri di distribuzione</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Focalizzare l'attenzione sulle misure connesse all'ambiente e alla fornitura di beni pubblici</li> </ul>
	<b>Opzione 1</b>	<b>Opzione 2</b>	<b>Opzione 3</b>



## 5. Osservazioni conclusive

**Con la riforma, la PAC deve:**

*rispondere meglio alle sfide economiche, ambientali e territoriali*

*essere più sostenibile, equilibrata, meglio orientata, più semplice, efficace e più responsabile*

*migliorare gli attuali strumenti della PAC ed elaborarne di nuovi*



## 6. Le prossime tappe

### Dibattito interistituzionale sulla Comunicazione

### Preparazione della valutazione d'impatto (VI)

- Analisi approfondita della Commissione su ulteriori strumenti politici, su opzioni alternative e sui loro impatti economici, sociali e ambientali
- Consultazione delle parti interessate: contributi analitici delle parti interessate sulla base del documento di consultazione pubblicato il 23 novembre

### Elaborazione delle proposte normative

**Le proposte normative saranno presentate entro metà 2011**



Commissione europea  
Agricoltura e  
Sviluppo rurale

## Per saperne di più

- La PAC dopo il 2013

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm)

- La comunicazione sul futuro della PAC

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm)

- Consultazione pubblica

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/consultation/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/consultation/index_en.htm)

